

BILANCIO SOCIALE DELL'ASSOCIAZIONE DEI COMUNI DEL LODIGIANO

E S E R C I Z I O 2 0 2 2

- ***ATTIVITA' SVOLTE***
- ***RISULTATI OTTENUTI***
- ***VALUTAZIONE IMPATTO SOCIALE***
- ***RENDICONTO GESTIONALE***

Bilancio sociale esercizio 2022 dell'Associazione dei comuni del lodigiano.

- **INDIRIZZO SEDE LEGALE:** Lodi, corso Mazzini n.7/a.
- **FORMA GIURIDICA E MODELLO DI RIFERIMENTO:** Ente di diritto privato di tipo associativo, diverso dalle società, senza scopo di lucro, non soggetto a controllo pubblico, svolgente attività di pubblico interesse.
- **ANNO DI COSTITUZIONE:** 1997. **ENTI ASSOCIATI:** 88 (61 comuni, 2 unioni di comuni e 25 altri enti)
- **CF:**92530480158
- **ISCRIZIONE ALL'ALBO NAZIONALE DEGLI ENTI DI SERVIZIO CIVILE UNIVERSALE** (sezione Regione Lombardia) **CODICE DI ISCRIZIONE:** SU00178.
- **ISCRIZIONE ALL'ALBO DELLA LEVA CIVICA LOMBARDA VOLONTARIA** con decreto n.2549 del 25.2.2021 al n.°1.
- **TEL.:** 0371 091090 **FAX:** 0371 09 10 69
- **SITO INTERNET:**www.ascolod.it **PEC:** ascolod@pec.it

Struttura organizzativa ACL

Il presidente. Rappresenta l'Associazione in ogni suo rapporto, convoca e presiede gli organi statutari curando l'esecuzione delle relative deliberazioni. Adotta i provvedimenti urgenti con l'obbligo di riferire al Consiglio Direttivo nella sua prima adunanza.

Il consiglio direttivo. Gestisce l'Associazione e compie gli atti di ordinaria e straordinaria amministrazione per l'attuazione e il raggiungimento degli scopi associativi; determina le quote associative; programma l'attività annuale; predispose il bilancio consuntivo; affida gli incarichi a consulenti ed a collaboratori esterni.

L'assemblea generale. Elegge il Presidente dell'Associazione ed il Consiglio Direttivo. Approva lo Statuto e le sue modificazioni. Approva il rendiconto e le linee generali sull'attività dell'Associazione. Nomina il Collegio dei Revisori.

- ATTIVITA' SVOLTE.

L'Associazione dei Comuni del Lodigiano (ACL), è nata per assistere e rappresentare gli Enti Locali, coordinandone l'attività e valorizzandone il ruolo nell'ambito dello Stato fondato sulle Autonomie. Tra gli scopi previsti dallo statuto rientrano:

- la formazione, la qualificazione e l'aggiornamento del personale dei comuni associati direttamente o attraverso istituti o soggetti specializzati;
- la progettazione e gestione in forma associata di funzioni e servizi di competenza degli enti associati.

Tra questi servizi ACL gestisce, a partire dall'anno 2004, per conto di comuni (52), unioni di comuni (2) e di altri enti associati (22) che si sono via via accreditati (in tutto 76) sia presso il Dipartimento per le Politiche Giovanili ed il SCU che presso Regione Lombardia, l'organizzazione del servizio civile e, successivamente, anche della Leva civica lombarda volontaria e di Garanzia giovani.

E' sulle suddette finalità statutarie che si è concentrata in prevalenza l'attività dell'Associazione nel corso dell'esercizio 2022 e che questa relazione si propone di analizzare e di seguito descrivere (va tenuto conto che vengono altresì svolte nel corso dell'anno anche altre attività in materia di promozione di iniziative intercomunali e di collegamenti con le realtà istituzionali : Prefettura, Regione, Provincia, Ufficio di Piano).

1) Corsi e seminari formativi.

L'attività di formazione ed aggiornamento professionale, svolta in favore del personale degli enti soci, in prevalenza comuni, è proseguita particolarmente intensa anche nel corso dell'anno 2022.

I corsi e i seminari, sia webinar che on-line, organizzati tenendo conto delle esigenze segnalate e di quanto emerso dalla preventiva consultazione degli enti associati attraverso l'invio di apposite schede, hanno raggiunto infatti la ragguardevole cifra di ben quarantadue eventi formativi, spaziando presso che in tutte le aree di attività degli enti locali e sugli argomenti di maggiore interesse ed attualità (sette corsi hanno riguardato PNRR e transizione ecologica). **In allegato sotto la lett.a) il prospetto** riportante la data, l'oggetto, i relatori e le società collaboratrici, il numero dei partecipanti e, quando presente, l'accreditamento dei corsi. La registrazione dei webinar svolti rimane a disposizione del personale degli enti soci.

2) Assistenza al personale amministrativo contabile dei comuni soci.

Parimenti, molto apprezzati dagli enti associati risultano i seguenti servizi che l'associazione fornisce dal 2019 tramite esperti che operano in Idea PA, società specializzata operante nel settore:

a) **servizio newsletter contabilità**, a cadenza settimanale, che raccoglie le novità normative per i servizi finanziari, nonché altri aggiornamenti di natura pratica;

b) **le circolari filodiretto**, ovvero delle guide operative in materia di **contabilità finanziaria degli enti locali** che forniscono un supporto operativo dedicato al responsabile della ragioneria e a tutti gli altri uffici che gestiscono le attività contabili; un valido affiancamento, con soluzioni pratiche alle innumerevoli questioni quotidiane, che orienta ed aggiorna gli uffici di ragioneria in base alle evoluzioni delle normative in tema di contabilità;

c) la circolare filodiretto è stata recentemente integrata con un **supplemento fiscale** a cadenza mensile dedicato ai temi della fiscalità degli enti locali;

d) **quaderni di lavoro** contenenti approfondimenti tematici, corredati di schemi ed esempi, che forniscono indicazioni operative su come affrontare determinate scadenze e problematiche finanziarie.

e) **servizio quesiti**: il servizio è a disposizione degli operatori degli Enti Locali soci, che lo attivano per il tramite di ACL, per risolvere le numerose e complesse questioni da affrontare in materia contabile e fiscale.

3) Servizio civile universale

a) Attuazione programma *“Primavera lodigiana; rinascere dopo un’epidemia”* e dei seguenti sette progetti relativi a **n° 100 volontari avviati nel 2022**(25 maggio): - Comunità W, W la comunità 2021 – L’isola che non c’è 2021 – L’arcobaleno 2021 – Solidarietà nel Lodigiano 2021 – Insieme si cresce 2021 – Biblioteche e dintorni 2021 – Ambientiamoci 2021 – Peter Pan 2021.

N°124 volontari richiesti da 63 enti soci (**n. volontari avviati:97**).

Progetto DigitaLO: **n°5** volontari richiesti per 5 enti soci (**avviati 3**), nell’ambito del programma “Digito ergo sum” in co-programmazione con i Comuni di Cremona e di Piacenza

Totale posizioni messe a bando: 129 volontari richiesti da (63 enti soci).

Enti che hanno avuto 1 volontario :30

Enti che hanno avuto più volontari :23.

L’attuazione dei progetti di S.C.U. dopo l’approvazione ed il finanziamento degli stessi da parte del Dipartimento, richiede lo svolgimento delle attività di seguito descritte da parte di ACL (le suddette attività sono in larga parte svolte anche per le leve civiche regionali e per garanzia giovani delle quali si dirà in seguito):

-Assistenza e orientamento ai candidati nella presentazione delle domande di partecipazione dopo l’emanazione del bando.

-Organizzazione e cura pubblicità bando su media, social, siti di annunci di lavoro.

-Selezione candidati mediante valutazione dei titoli e delle esperienze e lo svolgimento dei colloqui.

-Redazione graduatoria, pubblicazione, invio al Dipartimento e gestione subentri.

-Raccolta presso i volontari selezionati di dati e documenti necessari per la stipula dei contratti di servizio tra gli stessi ed il Dipartimento.

-Gestione volontari: tabella presenze ed inserimento assenze sulla piattaforma HELIOS, supporto ai volontari per tutta la durata del servizio; (per le leve civiche e Garanzia giovani, anche pagamenti, adempimenti fiscali, assicurazione RC ed infortuni etc...).

-Formazione dei volontari, stipula contratti con i formatori, stesura calendari in accordo con gli stessi ed il CFP, gestione mensa, rimborso viaggi, relazione finale della suddetta attività con richiesta di contributo al Dipartimento.

-Cura rapporti con gli enti aderenti e gli OLP (Operatori Locali di Progetto, tutor per le leve civiche e Garanzia giovani). Annualmente viene svolto il corso di formazione per i nuovi OLP ed il seminario di aggiornamento per gli altri (15 e 42 rispettivamente gli OLP che hanno frequentato gli ultimi corsi).

-Gestione diretta delle comunicazioni con il Dipartimento della Gioventù e del Servizio Civile (e, per le leve civiche e garanzia giovani, con Regione Lombardia).

-Monitoraggio trimestrale dell'attuazione dei progetti, secondo le indicazioni fornite dal Dipartimento, del livello di soddisfazione dei volontari e degli OLP, dell'effettivo raggiungimento degli obiettivi dichiarati dall'ente in fase progettuale, della situazione lavorativa dei volontari con stesura finale delle relative relazioni e del rapporto annuale su tutte le attività realizzate.

-Organizzazione e gestione dei prescritti quattro incontri annuali con i volontari: lavori di gruppo, presentazione in plenaria, rinfresco.

-Organizzazione del percorso di tutoraggio per tutti i volontari del SCU, 18 ore in aule da 20 e due incontri individuali. ACL gestisce calendari ed appuntamenti con proprio personale mentre il personale specialistico è fornito dal CFP che, alla fine attesta le competenze (dal 2023 le certificherà). ACL relaziona l'attività di tutoraggio al Dipartimento compilando la documentazione necessaria ad ottenere il rimborso.

-Nel corso dell'anno viene inoltre svolta da personale ACL attività di promozione del SCU presso gli Istituti superiori del lodigiano nonché presso i singoli enti associati che lo richiedono in occasione di momenti dedicati ai giovani.

b) Programma e progetti presentati il 10 maggio 2022 (per volontari da avviare nel maggio 2023).

Redazione del programma: ***“Il lodigiano: un territorio, una comunità”***.

Redazione dei seguenti sette progetti: - **Comunità W, W la comunità 2022 – L'isola che non c'è 2022 – L'arcobaleno 2022 – Solidarietà nel Lodigiano 2022 – Insieme si cresce 2022 – Biblioteche e dintorni 2022 – Ambientiamoci 2022.**

La redazione e presentazione di progetti capaci di rispondere ai bisogni sociali del territorio e alle esigenze degli enti, comporta da parte di ACL l'invio agli enti e la raccolta delle schede di adesione al programma ed alla progettazione nonché la successiva raccolta presso i singoli enti (57 enti aderenti nel 2022 al Servizio Civile Universale) ed elaborazione dei dati necessari alla progettazione e alla scrittura del programma d'intervento; la stipula di accordi di collaborazione (c.d. “accordi di rete”) con enti del territorio; trasmissione agli enti aderenti del programma e delle schede

progettuali per l'approvazione da parte dei competenti organi deliberanti e successivo inoltro (entro i termini prescritti dal bando nazionale, mediante caricamento sul sistema operativo "HELIOS") al Dipartimento per le politiche giovanili ed il S.C.U. (per le leve civiche e Garanzia giovani la presentazione avviene presso la Regione Lombardia).

c) Accreditamento all'ALBO DEL SERVIZIO CIVILE UNIVERSALE. Il mantenimento dell'accREDITamento all'Albo del SCU comporta annualmente varie attività da parte di ACL tra le quali:

- assistenza e consulenza ai nuovi enti che intendono accreditarsi;
- assistenza e consulenza agli enti già accreditati per integrazione delle sedi;
- adeguamento dei sistemi già accreditati alla normativa di nuova emanazione.

La suddetta attività viene svolta anche per la leva civica regionale.

Totale posizioni messe a bando nel 2022 (per avvio nel 2023): **n° 115 volontari richiesti da n° 57 enti soci.**

4)Leva civica regionale lombarda cofinanziata

Nel corso del 2022 sono stati redatti dal personale ACL, presentati in Regione Lombardia e avviati (a ottobre) i seguenti 3 progetti:

- 1) Leva Civica Lombarda Volontaria _ ACL/2022.1 (n. 2 volontari);
- 2) Leva Civica Lombarda Volontaria _ ACL/2022.2 (n. 5 volontari);
- 3) Leva Civica Lombarda Volontaria _ ACL/2022.3 (n. 3 volontari);

I seguenti 2 progetti sono stati redatti e presentati nel 2022, ma avviati a febbraio 2023:

- 1) Leva Civica Lombarda Volontaria _ ACL/2022.4 (n. 4 volontari);
- 2) 1) Leva Civica Lombarda Volontaria _ ACL/2022.5 (n. 5 volontari).

Complessivamente l'attività di leva civica cofinanziata ha interessato **n. 19 volontari e n. 13 enti soci.**

5) Leva civica regionale lombarda autofinanziata

Nel corso del 2022 sono stati redatti e presentati in Regione Lombardia due progetti di Leva Civica Volontaria Regionale autofinanziata per **n.2 comuni e n.2 volontari** ed è stato inoltre gestito **un volontario** selezionato a seguito di progetto redatto e presentato nel 2021.

6) Garanzia giovani.

Nel corso dell'anno 2022 è stata svolta inoltre la gestione di **n. 25 volontari**, reclutati a seguito dei progetti "Garanzia giovani" presentati nel 2021 per conto di **n.22 enti**, nonché la successiva rendicontazione alla Regione Lombardia.

Per le leve civiche regionali, autofinanziate e cofinanziate, e per garanzia giovani **sono state svolte da ACL attività quasi analoghe a quelle sopra descritte per il Servizio Civile Universale, alle quali si rinvia**, avendo come interlocutore la Regione Lombardia al posto del Dipartimento. Per la leva civica regionale cofinanziata e per Garanzia giovani viene inoltre svolta, oltre alla stipula dei contratti con i singoli volontari, un'importante e rigorosa attività rendicontativa verso la Regione in quanto ACL anticipa i fondi per il pagamento degli assegni mensili ai volontari (Garanzia giovani è finanziata con fondi europei).

- RISULTATI OTTENUTI

- Formazione:

Nel corso del 2022 sono stati tenuti n. 42 (superando, come nel 2021, i 40 eventi formativi) tra corsi, seminari e laboratori ai quali hanno partecipato complessivamente, come si evince dall'allegato a) sopra citato, n. 503 dipendenti e amministratori degli enti soci, toccando punte di partecipazioni anche di 35 persone ad evento e che, al netto di alcuni corsi e seminari specifici riservati ad un ristretto numero di utenti, hanno sempre registrato da 15 partecipanti in su, numeri che indicano di per sé un buon livello di interesse verso le materie proposte, un buon gradimento del personale docente e quindi un buon risultato ottenuto dal lavoro svolto dall'associazione. La spesa complessiva sostenuta nel 2022 è stata pari ad €.11.709,00.

- Assistenza al personale amministrativo contabile.

Indispensabile ed apprezzata continua ad essere l'attività di assistenza al personale degli uffici amministrativo-contabili, presso i quali viene periodicamente positivamente riscontrato il gradimento dei servizi offerti. In particolare, per quanto

riguarda il servizio quesiti, nel corso del solo 2022 ne sono stati inoltrati tramite ACL 43, come formulati dai responsabili dei comuni soci, numero che indica che il servizio offerto è molto attivo, tenuto anche conto che la banca dati con le risposte fornite dagli esperti ai quesiti formulati rimane consultabile e a disposizione del personale dei comuni soci.

Posto che la spesa complessiva annua sostenuta da ACL per i suddetti servizi è stata di €.11.076 (10.222 per il servizio news-filo diretto e, pro-quota 2022, 854 per il servizio quesiti), pari a soli 187,72 €. per comune socio, se si tiene conto di quanto sarebbe costato acquisirli singolarmente, risulta evidente il positivo ruolo svolto ed il risultato ottenuto dall'associazione nel far realizzare consistenti economie ai comuni associati ed al sistema pubblico nel suo complesso per garantire l'aggiornamento delle necessarie conoscenze nella complessa e delicata materia, per la vita gli enti locali, della contabilità finanziaria.

- Servizio civile universale, leva civica volontaria lombarda e Garanzia giovani.

Servizio civile universale, Leva civica regionale e Garanzia giovani nascono per promuovere la solidarietà e la cooperazione e costituiscono una valida esperienza di cittadinanza attiva per la formazione dei giovani volontari, ragazzi che, al primo confronto con il mondo del lavoro, vogliono mettere in gioco le proprie aspirazioni e competenze. Non a caso uno degli **obiettivi del PNRR è quello di potenziare il Servizio civile universale che considera esplicitamente come uno degli strumenti chiave per favorire una integrazione virtuosa tra politiche sociali e politiche attive del lavoro (un primo ponte tra il mondo del volontariato civile e il mercato del lavoro).**

Nel 2022, con **16 progetti** redatti ed attivati tra SCU, leva civica e Garanzia giovani, che hanno coinvolto **n°70 enti associati**, ACL ha immesso in servizio n° **161 giovani volontari** nel territorio lodigiano contribuendo con ciò a **soddisfare i seguenti bisogni:**

- da un lato ha dato la possibilità a ragazzi e ragazze di compiere esperienze importanti per crescere come cittadini attivi e responsabili, permettendo, anche tenendo conto delle attitudini, degli interessi e delle competenze di ciascuno di loro, di trovare un'occupazione sul territorio nell'ambito per cui sono più portati e consentendo, inoltre, di instaurare relazioni virtuose tra i giovani e gli enti favorendo così lo sviluppo sociale ed economico del territorio;

- dall'altro, ha agevolato nel proprio lavoro le organizzazioni del territorio lodigiano che hanno necessità di un contributo per la gestione dei propri servizi sociali, culturali e ambientali (biblioteche, musei, servizi sociali, assistenza minori e anziani, attività educative e culturali) e che fanno servizio alla comunità.

LA VALUTAZIONE DELL'IMPATTO SOCIALE

Quanto all'impatto sociale generato dalle attività dell'associazione, si riportano di seguito alcuni dati, tratti dal "Rapporto annuale sulle attività di Servizio civile Universale realizzate nel 2021/2022", relativi alle testimonianze ed al grado di soddisfazione dei beneficiari delle suddette attività, i c.d. "stakeholders" sia interni (enti beneficiari) che esterni (volontari e OLP).

- Soddisfazione degli enti.

Alla domanda: "Provi a dare un voto, su una scala da 1 a 10, all'esperienza complessiva vissuta dall'Ente che lei rappresenta ", i Sindaci e/o Presidenti (o loro delegati) hanno espresso la seguente valutazione.

(Nella casella gialla la media delle valutazioni espresse)

1	2	3		4	5	6	7	8.4	9	10
---	---	---	--	---	---	---	---	-----	---	----

- Valutazione dei volontari.

Il monitoraggio 2022 relativo ai volontari reclutati nel 2021 mostra che il livello di soddisfazione dei giovani che partecipano a Servizio civile si mantiene generalmente elevato (8,6/10). In particolare, dall'analisi emerge che i volontari sono molto soddisfatti:

- rispetto all'esperienza complessiva del Servizio civile (8,4/10);
- rispetto ai collaboratori e ai destinatari del servizio svolto (8,8/10);
- rispetto all'utilità dell'esperienza vissuta per la crescita personale (8,6/10);
- dell'accoglienza ricevuta dagli OLP e dell'ente presso cui hanno svolto il proprio Servizio (8,7/10).

(Nella casella colorata in giallo la media di alcune valutazioni espresse su una scala da 1 a 10).

Soddisfazione complessiva del volontario rispetto all'esperienza del Servizio civile

1	2	3	4	5	6	7	8,4	9	10
---	---	---	---	---	---	---	-----	---	----

Soddisfazione complessiva dei destinatari e dei collaboratori

1	2	3	4	5	6	7	8,8	9	10
---	---	---	---	---	---	---	-----	---	----

Utilità dell'esperienza per la crescita dell'Operatore volontario

1	2	3	4	5	6	7	8,6	9	10
---	---	---	---	---	---	---	-----	---	----

Capacità di accoglienza dell'ente e dell'OLP

1	2	3	4	5	6	7	8,7	9	10
---	---	---	---	---	---	---	-----	---	----

Dal rapporto emerge anche un giudizio positivo sulla formazione ottenuta e sull'aiuto ricevuto nei momenti di difficoltà.

Valutazione degli OLP.

Dal monitoraggio emerge un alto grado di soddisfazione anche da parte degli Operatori locali di progetto (OLP). Ad essere valutati in maniera particolarmente positiva sono i rapporti sia con gli operatori volontari (clima interno) che coi destinatari delle attività e, inoltre, anche il rapporto con il personale di ACL.

(Nella casella colorata in giallo la media di alcune valutazioni espresse su una scala da 1 a 10).

1	2	3	4	5	6	7	8.1	9	10
---	---	---	---	---	---	---	-----	---	----

Valutazione del rapporto con Il/i Operatore/i volontario/i

1	2	3	4	5	6	7	8.7	9	10
---	---	---	---	---	---	---	-----	---	----

Valutazione del rapporto con i destinatari delle azioni del progetto

1	2	3	4	5	6	7	8.3	9	10
---	---	---	---	---	---	---	-----	---	----

e infine con il personale ACL

1	2	3	4	5	6	7	8.7	9	10
---	---	---	---	---	---	---	-----	---	----

Combinando le informazioni dei volontari con quelle degli operatori locali di progetto, il monitoraggio conferma anche la soddisfazione complessiva espressa dagli enti associati rispetto all'attuazione dei progetti di Servizio Civile Universale.

IL RENDICONTO GESTIONALE 2022

- stato patrimoniale attivo al 31/12/2022: €. 441.787,22 (di cui disponibilità liquide €.221.376,21)

- stato patrimoniale passivo al 31/12/2022: €.441.787,22

CONTO ECONOMICO

- valore della produzione al 31/12/2022: €.372.552,19

- costi della produzione al 31/12/2022: €.412.375,11

- oneri bancari 2022: €.275,00

- risultato prima delle imposte: €.40.097,92

- totale imposte correnti: €. 9.299,00

- **perdita dell'esercizio €.49.396,92.***

*La perdita d'esercizio del 2022 va imputata come segue: - €.6.069 a docenze di corsi svolti negli es. 2019/20/21 il cui pagamento è stato richiesto ad ACL dai creditori solo nel 2022; - €.24.000 a n.30 volontari avviati in meno rispetto alle posizioni messe a bando per carenza di candidati (800x30); -€.6.000 al minor numero di enti aderenti al SCU nel 2022 rispetto al 2021 (57 rispetto a 63); €.3.000 per minori entrate dovute ad anticipate cessazioni dal servizio; €. 2.400 per perdite su crediti. La rimanenza a spese da ritenersi limitate all'anno 2022. Va rilevato che le quote associative (così anche le somme richieste per l'adesione a SCU e leva civica) non sono mai state adeguate e sono ferme alla data di introduzione dell'euro (2002).

Allegato:

- prospetto relativo alla formazione riportante la data dei corsi/seminari/laboratori, l'oggetto, i relatori e le società collaboratrici, il numero dei partecipanti e, quando presente, l'accreditamento dei corsi.